



П Р И К А З

«1» июня 2023 года

№ 15/1

г. Ижевск

Об утверждении доклада об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 37 Порядка организации и осуществления лицензионного контроля, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить доклад об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики в сети «Интернет».

Министр

В.А. Лашкарев

Приложение
к приказу Министерства
промышленности и торговли
Удмуртской Республики
от «1» марта 2023 года № 1511

Доклад

об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год

I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 37 Порядка организации и осуществления лицензионного контроля, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» и основан на реализации положений:

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

Постановления Правительства УР от 14.04.2003 № 163 «Об утверждении Перечня бытового лома и отходов цветных металлов, подлежащих приему от физических лиц на территории Удмуртской Республики»;

Приказа Минпромторга УР от 10.06.2016 № 55 «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики по предоставлению государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

Приказа Минпромторга УР от 28.06.2022 № 74 «Об утверждении формы проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении либо несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Удмуртской Республики».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Министерством федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Удмуртской Республики;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для подконтрольных субъектов;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее - Министерство), утвержденным постановлением Правительства УР от 22.12.2014 № 550, Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензионный контроль).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2022 год по результатам лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля

В соответствии с реестром лицензий индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензионному контролю подлежат 84 субъектов предпринимательства, осуществляющие деятельность на 164 объектах.

Актуализированный реестр лицензиатов, в отношении которых

Министерство осуществляет полномочия лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, размещен на официальном сайте Министерства (<http://minpromtorg.udmurt.ru/>) в подразделе «Заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов» раздела «Лицензирование и контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В процессе осуществления лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 12 месяцев 2022 года Министерством рассмотрено 39 заявлений на предоставление государственной услуги. Проведена 31 оценка соответствия заявителя лицензионным требованиям.

По итогам предоставления государственной услуги принято: 12 решений о предоставлении лицензии; 22 решения о внесении изменений в реестр лицензий; 1 решение о прекращении действия лицензии; 1 решение об отказе в предоставлении государственной услуги; 3 решения о предоставлении выписки из реестра лицензий.

В 2022 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством проведен ряд мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, в том числе:

1. Разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики на 2023 год (приказ Министерства от 14 декабря 2022 года № 152).

2. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативно правовых актов.

3. Осуществляется регулярное информирование и консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

Следует отметить, что в 2022 году произошли изменения в законодательстве. С 01.09.2022г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Положение о лицензировании), которым обновляется порядок лицензирования и правила

обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов.

С 01.09.2022г. заявление на получение государственной услуги возможно подать только в форме электронного документа с использованием единого портала предоставления государственных услуг (далее - ЕПГУ).

Увеличился перечень лицензионных требований, в частности к лицензионным требованиям добавлено наличие площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

Лицензиат, осуществляющий переработку лома и отходов черных или цветных металлов с помощью пресса для пакетирования или брикетирования лома металлов либо пресс-ножниц, должен обеспечить наличие на объекте, на котором используется указанное оборудование, прессовщика лома и отходов металла с квалификацией не ниже I разряда.

Вместо лицензии в доступном для обозрения месте необходимо размещать ссылку на запись в реестре лицензий, содержащую сведения о действующей лицензии.

С 1 января 2023 года лицензиатами осуществляется ведение в электронном виде реестра приемо-сдаточных актов, а также журнала регистрации отгруженных лома и отходов.

При осуществлении лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ. Проверки проводятся в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании.

Функции лицензионного контроля осуществляются должностными лицами отдела лицензионного контроля Управления лицензирования и контроля Министерства.

При планировании лицензионного контроля в отношении объектов контроля применяется риск-ориентированный подход. Это является одним из ключевых изменений в работе контрольно-надзорных органов в рамках реформы контрольной и надзорной деятельности.

Риск-ориентированный подход предполагает, что контрольно-надзорная деятельность должна основываться на рисках. Управление рисками происходит на основе оценки рисков. Под управлением рисками – понимается проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий с целью обеспечить допустимый уровень риска в определенной сфере деятельности.

Положением о лицензировании закреплен Порядок организации и осуществления лицензионного контроля, в котором указано, что объекты контроля должны быть отнесены к одной из категорий риска:

высокий;

средний;
низкий.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории высокого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию лицензирующим органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории среднего риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию лицензирующим органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо в отношении которых в течение 3 лет, предшествующих формированию лицензирующим органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, не были проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия или оценка соответствия лицензионным требованиям при получении лицензии.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые не были отнесены к высокой и средней категориям риска.

При осуществлении лицензионного контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде выездной проверки, инспекционного визита или документарной проверки.

В зависимости от присвоенной категории риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов лицензионного контроля проводятся со следующей периодичностью:

а) для категории высокого риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка - 1 раз в течение 2 лет;
инспекционный визит - 1 раз в течение 2 лет;

б) для категории среднего риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка - 1 раз в течение 3 лет;
инспекционный визит - 1 раз в течение 3 лет.

Для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий изменяется в случае изменения ранее присвоенной объекту контроля

категории риска причинения вреда (ущерба).

Министерством на постоянной основе ведется актуализация реестра объектов контроля и отнесение объектов контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) в соответствии с главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о лицензировании.

В 2022 году плановые мероприятия по контролю по осуществлению деятельности за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов не проводились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что проведение запланированных на 2022 год контрольных мероприятий допускается только в определенных случаях. Указанным Постановлением с 10.03.2022г. наложен мораторий на проведение плановых проверок.

В связи с тем, что плановые проверки в 2022 году Министерством не осуществлялись провести анализ типовых ошибок, совершаемых лицензиатами в процессе осуществления деятельности, не представляется возможным.

Исходя из практики прошлых лет, выявлены наиболее часто встречающиеся следующие нарушения:

- при оформлении документов приема-сдачи лома;
- организация деятельности без осуществления радиационного контроля, контроля на взрывобезопасность;
- несоответствие лицензионным требованиям квалификационного состава работников;
- истечение сроков поверки необходимого оборудования;
- отсутствие на объекте технической документации.

Взамен планового лицензионного контроля контрольный орган вправе осуществить профилактический визит.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита установлены Положением о лицензировании.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска. Министерство предлагает проведение профилактического визита лицензиатам, приступающим к осуществлению лицензионной деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Жалобы на действия (бездействия) должностных лиц Министерства, решения, повлекшие за собой нарушение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при осуществлении лицензионного контроля в 2022 году в Министерство не поступали.

Кроме того, Министерство проводит активную работу совместно с правоохранительными органами и органами государственной власти других ведомств по взаимодействию в части консультирования или представления письменных ответов на запросы по вопросам ломозаготовительной деятельности, по пресечению незаконного оборота лома черных и цветных металлов на территории области.

В рамках проведенных мероприятий совместно с органами МВД по Удмуртской Республике сотрудниками отдела лицензирования и контроля оказана практическая и консультативная помощь, направленная на обеспечение исполнения требований законодательства в сфере оборота лома черных и цветных металлов.